

Распоряжение Правительства РФ от 31 января 2017 г. N 147-р Об утверждении целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов РФ и составов рабочих групп по мониторингу их внедрения

Приложение N 1. Целевые модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации

Целевая модель "Получение разрешения на строительство и территориальное планирование"

Целевая модель

"Получение разрешения на строительство и территориальное планирование"

I. Общее описание

Целевая модель "Получение разрешения на строительство и территориальное планирование" (далее - целевая модель) определяет порядок сокращения сроков прохождения процедур, необходимых для получения разрешения на строительство, и их количества, а также направлена на обеспечение принятия в субъектах Российской Федерации генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов. Целевая модель разработана на основе лучших региональных практик.

В части территориального планирования целевая модель разработана с учетом 4 вариантов исходных параметров.

Вариант 1. Отсутствуют: стратегии социально-экономического развития муниципальных образований и план мероприятий по их реализации; планы и программы комплексного социально-экономического развития муниципальных образований; местные нормативы градостроительного проектирования; утвержденный генеральный план поселения, генеральный план городского округа; программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселения, городского округа, программа комплексного развития транспортной инфраструктуры поселения, городского округа, программа комплексного развития социальной инфраструктуры поселения, городского округа и инвестиционные программы организаций коммунального комплекса; правила землепользования и застройки.

1.1. В установленном порядке подготовлены, согласованы, утверждены и размещены в федеральной государственной информационной системе территориального планирования (далее - ФГИС ТП): планы и программы комплексного социально-экономического развития муниципальных образований, местные нормативы градостроительного проектирования; генеральный план поселения, генеральный план городского округа; правила землепользования и застройки.

Вариант 2. Размещен в ФГИС ТП утвержденный в установленном порядке генеральный план поселения, генеральный план городского округа. Отсутствуют:

программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселения, городского округа; программа комплексного развития транспортной инфраструктуры поселения, городского округа; программа комплексного развития социальной инфраструктуры поселения, городского округа; правила землепользования и застройки.

2.1. Утверждены в установленном порядке и размещены в ФГИС ТП: программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселения, городского округа; программа комплексного развития транспортной инфраструктуры поселения, городского округа; программа комплексного развития социальной инфраструктуры поселения, городского округа; правила землепользования и застройки.

Вариант 3. Размещены в ФГИС ТП: утвержденный в установленном порядке генеральный план поселения, генеральный план городского округа, программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселения, городского округа; программа комплексного развития транспортной инфраструктуры поселения, городского округа; программа комплексного развития социальной инфраструктуры поселения, городского округа; правила землепользования и застройки.

Вариант 4. Необходимо внесение изменений в генеральный план поселения, генеральный план городского округа по основаниям, предусмотренным [частью 7 статьи 26](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Целевая модель сформирована на базе "модельного объекта" со следующими параметрами:

многоквартирный жилой дом выше 4 и ниже 14 этажей, общей площадью не менее 1000 и не более 10000 кв. метров, с высотой этажа, не превышающей 3,5 метра, имеющий не более одного подземного этажа;

осуществляется подключение (технологическое присоединение) многоквартирного жилого дома к сетям инженерно-технического обеспечения (водоснабжения, водоотведения, газоснабжения, теплоснабжения) и электрическим сетям (далее - сети). Не требуется подключение по индивидуальному тарифу. Не требуется реконструкция генерирующих мощностей или передающих сетей, протяженность строящихся сетей не превышает 100 метров и строительство сетей не влечет земельных споров о возможности прохождения трасс;

земельный участок, предоставленный для строительства многоквартирного жилого дома:

соответствует требованиям размещенных в ФГИС ТП генерального плана поселения, генерального плана городского округа в части установленных в нем границ и характеристик функциональных зон, правилам землепользования и застройки, а также обеспечен коммунальной, транспортной и социальной инфраструктурой в соответствии с утвержденными на основании генерального плана поселения, генерального плана городского округа программой комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселения, городского округа, программой комплексного развития транспортной инфраструктуры поселения, городского округа, программой комплексного развития социальной инфраструктуры поселения, городского округа и имеет соответствующий вид разрешенного использования, границы земельного участка определены, проект планировки

территории не требуется (требуется получение градостроительного плана земельного участка);

соответствует требованиям генерального плана поселения, генерального плана городского округа, правил землепользования и застройки, имеет соответствующий вид разрешенного использования, границы земельного участка определены, проект планировки территории не требуется;

находится в черте населенного пункта, входящего в одно из пяти муниципальных образований с наибольшей градостроительной активностью в регионе, и имеет подъездную дорогу;

расположен за пределами охранных зон, особо охраняемых природных территорий, зон охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

застройщик имеет надлежащим образом оформленные права на земельный участок на весь период строительства (собственность или аренда), не испытывает затруднений с финансированием проекта, влияющих на сроки его выполнения.

Рекомендуется осуществить реализацию целевой модели в субъектах Российской Федерации до 2021 года в три этапа. Для каждого этапа установлены целевые показатели.

Высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе установить для первого этапа (конец 2017 года) показатели, предусмотренные целевой моделью для второго этапа (конец 2019 года) или третьего этапа (конец 2021 года), либо руководствоваться предлагаемыми последовательными переходными значениями целевых показателей.

II. Целевая модель

	Фактор (этап) реализации	Необходимые меры для повышения эффективности прохождения этапов	Показатели, характеризующие степень достижения результата	Целевое значение показателей		
				31 декабря 2017 г.	31 декабря 2019 г.	31 декабря 2021 г.
Раздел 1. Территориальное планирование						
1.1.1. (вариант 1)	Обеспечение согласованности процесса планирования социально-экономического развития муниципальных образований	подготовка, согласование и утверждение стратегии социально-экономического развития муниципального образования и плана по ее реализации	наличие стратегии социально-экономического развития муниципального образования и плана по ее реализации, да/нет	-	да (до 1 января 2019 г.)	да
1.1.2. (вариант 1)	Подготовка, согласование, утверждение и размещение в ФГИС ТП местных нормативов градостроительного проектирования	установление совокупности расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения, определенными законодательством Российской Федерации, и расчетных показателей максимально допустимого	наличие и размещение в ФГИС ТП местных нормативов градостроительного проектирования, да/нет	да	да	да

		уровня территориальной доступности таких объектов для учета в генеральных планах поселений, генеральных планах городских округов				
1.1.3. (вариант 1)	Обеспечение принятия документов территориального планирования	подготовка проекта генерального плана поселения, генерального плана городского округа	наличие утвержденных генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов, да/нет доля в субъектах Российской Федерации поселений, городских округов с утвержденными генеральными планами поселений, генеральными планами городских округов, процентов срок обеспечения доступа к утвержденным генеральным планам поселения, генеральным планам	да 100	да 100	да 100

			городского округа в ФГИС ТП (часть 9 статьи 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации), календарных дней			
1.1.4. (вариант 1)	Обеспечение сбалансированного, перспективного развития систем коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур местного значения на основании генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов	на основе утвержденного и размещенного в ФГИС ТП генерального плана поселения, генерального плана городского округа подготовка программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселения, городского округа, программы комплексного развития транспортной инфраструктуры поселения, городского округа, программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения, городского округа	наличие программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселения, городского округа, программы комплексного развития транспортной инфраструктуры поселения, городского округа, программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения, городского округа, да/нет	да	да	да
1.1.5. (вариант 1)	Обеспечение установления	подготовка, согласование, утверждение проекта	наличие проекта правил	да	да	да

1)	территориальных зон и градостроительных регламентов	правил землепользования и застройки осуществляются с учетом положений о территориальном планировании, содержащихся в генеральных планах поселений, генеральных планах городских округов. Размещение в ФГИС ТП правил землепользования и застройки	землепользования и застройки, да/нет доля муниципальных образований (поселений, городских округов) с утвержденными правилами землепользования и застройки в субъекте Российской Федерации, процентов	100		
1.2.1. (вариант 2)	Обеспечение сбалансированного, перспективного развития систем коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур местного значения на основании генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов	на основе утвержденного и размещенного в ФГИС ТП генерального плана поселения, генерального плана городского округа подготовка программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселения, городского округа, программы комплексного развития транспортной инфраструктуры поселения, городского округа, программы комплексного развития	наличие программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселения, городского округа, программы комплексного развития транспортной инфраструктуры поселения, городского округа, программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения, городского округа	да	да	да

		социальной инфраструктуры поселения, городского округа	округа, да/нет			
1.2.2. (вариант 2)	Обеспечение установления территориальных зон и градостроительных регламентов	подготовка, согласование, утверждение проекта правил землепользования и застройки осуществляются с учетом положений о территориальном планировании, содержащихся в генеральных планах поселений, генеральных планах городских округов. Размещение в ФГИС ТП правил землепользования и застройки	наличие проекта правил землепользования и застройки, да/нет доля муниципальных образований (поселений, городских округов) с утвержденными правилами землепользования и застройки в субъекте Российской Федерации, процентов	да	да	да
1.3. (вариант 3)	Обеспечение согласованности документов стратегического и территориального планирования, программ комплексного развития систем коммунальной, транспортной и социальной	размещены в ФГИС ТП: утвержденные в установленном порядке генеральный план поселения, генеральный план городского округа, программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселения, городского	наличие в ФГИС ТП генерального плана поселения, генерального плана городского округа, программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселения, городского	да	да	да

	инфраструктур, документов градостроительного зонирования	округа; программа комплексного развития транспортной инфраструктуры поселения, городского округа; программа комплексного развития социальной инфраструктуры поселения, городского округа; правила землепользования и застройки	округа; программы комплексного развития транспортной инфраструктуры поселения, городского округа; программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения, городского округа; правил землепользования и застройки, да/нет			
1.4. (вариант 4)	Обеспечение согласованности генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов с документами стратегического планирования	подготовка, размещение в ФГИС ТП проектов изменений в генеральный план поселения, генеральный план городского округа по основаниям, предусмотренным частью 7 статьи 26 Градостроительного кодекса Российской Федерации , согласование и утверждение таких проектов	наличие в ФГИС ТП генерального плана поселения, генерального плана городского округа с внесенными изменениями, да/нет	да	да	да

Раздел 2. Получение градостроительного плана земельного участка

Подраздел 2.1. Получение градостроительного плана земельного участка

2.1.1.	Получение градостроительного плана земельного участка (далее - ГПЗУ)	сокращение сроков предоставления государственных (муниципальных) услуг по выдаче ГПЗУ	срок предоставления услуги, календарных дней	не более 25	не более 20	не более 15
2.1.2.	Уровень развития услуг в электронном виде	обеспечение предоставления государственных (муниципальных) услуг по выдаче ГПЗУ в электронном виде	доля предоставленных услуг в электронном виде в общем количестве предоставленных услуг, процентов	30	50	70
2.1.3.	Уровень обеспечения предоставления услуг по принципу "одного окна" в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - МФЦ)	обеспечение предоставления государственных (муниципальных) услуг по выдаче ГПЗУ по принципу "одного окна" в МФЦ	доля услуг, предоставленных в МФЦ, в общем количестве предоставленных услуг, процентов	10	20	30
2.1.4.	Регламентация процедур	разработка и принятие административных	утвержденный административный	да	да	да

		регламентов предоставления государственных (муниципальных) услуг по выдаче ГПЗУ	регламент, да/нет			
Подраздел 2.2. Подключение (технологическое присоединение) многоквартирного жилого дома к сетям инженерно-технического обеспечения, электрическим сетям						
2.2.1.	Заключение договоров подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, электрическим сетям, включая получение технических условий	оптимизация сроков предоставления услуг по заключению договоров подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, электрическим сетям, включая получение технических условий	срок оказания услуг, календарных дней	не более 30	не более 30	не более 30
2.2.2.	Уровень обеспечения предоставления услуг в электронном виде	обеспечение предоставления услуг по заключению договоров подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, электрическим сетям,	доля услуг, предоставленных в электронном виде, в общем количестве предоставленных услуг, процентов	-*	30	60

		включая получение технических условий, в электронном виде				
2.2.3.	Уровень обеспечения предоставления услуг по принципу "одного окна"	обеспечение предоставления услуг по заключению договоров подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, электрическим сетям, включая получение технических условий, по принципу "одного окна"	доля услуг, предоставленных через МФЦ (ресурсные центры), в общем количестве предоставленных услуг, процентов	20	30	40
2.2.4.	Регламентация процедур	разработка и принятие регламентов подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, электрическим сетям, их размещение в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть	наличие регламентов подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, электрическим сетям, да/нет	да	да	да

		"Интернет")				
Подраздел 2.3. Экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий						
2.3.1.	Прохождение экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий	сокращение сроков получения заключения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий	срок оказания услуги, календарных дней	не более 45	не более 30	не более 30
2.3.2.	Уровень обеспечения предоставления услуг в электронном виде	обеспечение предоставления услуг по проведению экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в электронном виде	доля услуг, предоставленных в электронном виде, в общем количестве предоставленных услуг, процентов	50	70	90
2.3.3.	Уровень межведомственного взаимодействия	сокращение количества сведений, которые заявитель обязан представлять для прохождения экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, путем организации межведомственного электронного	количество сведений, которые заявитель обязан представить для оказания услуги, единиц*	-*	-*	-*

		взаимодействия				
2.3.4.	Регламентация процедур	разработка и принятие административных регламентов предоставления услуг по проведению экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий	утвержденный административный регламент, да/нет	да	да	да
Подраздел 2.4. Получение разрешения на строительство						
2.4.1.	Получение разрешения на строительство	сокращение сроков получения разрешения на строительство	срок предоставления услуги, рабочих дней	не более 7	не более 5	не более 5
2.4.2.	Уровень обеспечения предоставления услуг в электронном виде	обеспечение предоставления государственных (муниципальных) услуг по выдаче разрешения на строительство в электронном виде	доля услуг, предоставленных в электронном виде, в общем количестве предоставленных услуг, процентов	30	50	70
2.4.3.	Уровень обеспечения предоставления услуг по принципу "одного окна" в МФЦ	обеспечение предоставления государственных (муниципальных) услуг по выдаче разрешения на строительство по принципу "одного окна" в	доля услуг, предоставленных в МФЦ, в общем количестве предоставленных услуг, процентов	10	20	30

		МФЦ				
2.4.4.	Регламентация процедур	разработка и принятие административных регламентов предоставления государственных (муниципальных) услуг по выдаче разрешения на строительство	утвержденный административный регламент, да/нет	да	да	да
Подраздел 2.5. Проведение дополнительных процедур						
2.5.1.	Прохождение дополнительных процедур, связанных с особенностью градостроительной деятельности	оптимизация количества дополнительных процедур, предусмотренных исчерпывающим перечнем процедур в сфере жилищного строительства, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. N 403 "Об исчерпывающем перечне процедур в сфере жилищного строительства", и сроков	предельный срок прохождения процедур, календарных дней	не более 20	дополнительные процедуры отсутствуют**	дополнительные процедуры отсутствуют**

		их прохождения				
2.5.2.	Регламентации процедур	разработка и принятие административных регламентов предоставления государственных (муниципальных) услуг, связанных с прохождением дополнительных процедур	наличие административных регламентов предоставления услуг, связанных с прохождением дополнительных процедур, да/нет	да		
Подраздел 2.6. Обеспечивающие факторы						
2.6.1.	Уровень развития онлайн-сервисов в сфере строительства	разработка и внедрение информационных интерактивно-аналитических сервисов, демонстрирующих последовательность прохождения процедур в зависимости от типа, вида и особенностей строительного проекта ("калькулятор процедур")	наличие "калькулятора процедур", да/нет	да	да	да
		разработка и внедрение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (далее -	наличие ИСОГД регионального уровня в электронном виде, да/нет	да	да	да

		ИСОГД) в электронной форме, интегрированной с региональным порталом государственных и муниципальных услуг, позволяющей перейти к межведомственному и межуровневому взаимодействию				
		обеспечение возможности получения профессиональной консультации по порядку и срокам оказания государственных и муниципальных услуг, в том числе в режиме онлайн	наличие "контактного центра" по вопросам предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере строительства в электронном виде, да/нет	да	да	да
2.6.2.	Эффективность регионального "проектного офиса" в сфере строительства	повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления в сфере строительства	уровень удовлетворенности заявителей качеством предоставленных услуг в сфере строительства в рамках национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, средний	4,4	4,6	4,8

			балл оценки (из 5 возможных)			
2.6.3.	Уровень информированности участников градостроительных отношений	повышение уровня профессиональной подготовки государственных (муниципальных) служащих, ответственных за предоставление государственных (муниципальных) услуг в сфере строительства, а также иных участников градостроительной деятельности региона в части земельных вопросов и вопросов градостроительства	количество проводимых обучающих семинаров (вебинаров) для государственных (муниципальных) служащих по предоставлению государственных (муниципальных) услуг в сфере строительства, а также иных участников градостроительной деятельности региона в части земельных вопросов и вопросов градостроительства, единиц в квартал	не менее одного раза в квартал	не менее одного раза в квартал	не менее одного раза в квартал
		повышение доступности интересующей застройщиков информации о порядке и условиях получения услуг в градостроительной сфере, органах власти, предоставляющих услуги в сфере строительства, о	наличие на официальных сайтах высших исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации,	да	да	да

		порядке и условиях получения информации о градостроительных условиях и ограничениях развития территории	региональном портале государственных (муниципальных) услуг и на официальных сайтах в сети "Интернет" органов местного самоуправления отдельного раздела, посвященного вопросам градостроительной деятельности, содержащего структурированную информацию, интересующую застройщиков, о порядке и условиях получения услуг в градостроительной сфере, об органах власти, предоставляющих услуги в сфере строительства, о порядке и условиях получения информации о градостроительных			
--	--	---	--	--	--	--

			условия и ограничения развития территории, правила землепользования и застройки, генеральные планы, документацию по планировке территорий, да/нет			
			наличие стандартов предоставления услуг в понятной и доступной форме (проспекты, буклеты, листовки), да/нет	да	да	да
		повышение обеспеченности муниципальных образований правилами землепользования и застройки (ПЗЗ), соответствующими установленным требованиям	доля муниципальных образований, в которых утверждены ПЗЗ, отвечающие установленным требованиям, процентов	100***	100	100

* Целевое значение будет установлено после внесения соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации.

** При условии внесения соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации.

*** Целевое значение показателя должно быть достигнуто субъектами Российской Федерации к 1 июля 2017 г. в соответствии с [Федеральным законом](#) "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации".