



Банк России

## ГЧП И КОНЦЕССИИ

Апрель 2023





# Что такое ГЧП



Государственно-частное партнерство (ГЧП) представляет собой форму сотрудничества государства и бизнеса, основанного на объединении ресурсов и распределении рисков при создании или реконструкции социально-значимых инфраструктурных объектов



Частная сторона участвует не только в проектировании, финансировании, строительстве или реконструкции объекта инфраструктуры, но и в его последующей эксплуатации (предоставление услуг на созданном объекте) и (или) техническом обслуживании, то есть на протяжении всего жизненного цикла ГЧП-проекта.



Целью ГЧП является стимулирование привлечения частных инвестиций в создание объектов общественной инфраструктуры, обеспечение эффективного управления имуществом, находящимся в государственной и муниципальной собственности, сокращение участия государства в экономическом обороте.



Классические формы ГЧП предполагают взаимодействие сторон на условиях заключения концессионных соглашений (КС) и соглашений о государственно- и муниципально-частном партнерстве (СГЧП и СМЧП)



# Признаки ГЧП



Строительство/реконструкция  
или модернизация объектов  
общественной инфраструктуры



Участие частного партнера в создании  
и эксплуатации и/или техническом  
обслуживании объекта соглашения



Долгосрочный  
характер партнерства



Выбор частного партнера  
осуществляется на основании  
конкурсных процедур

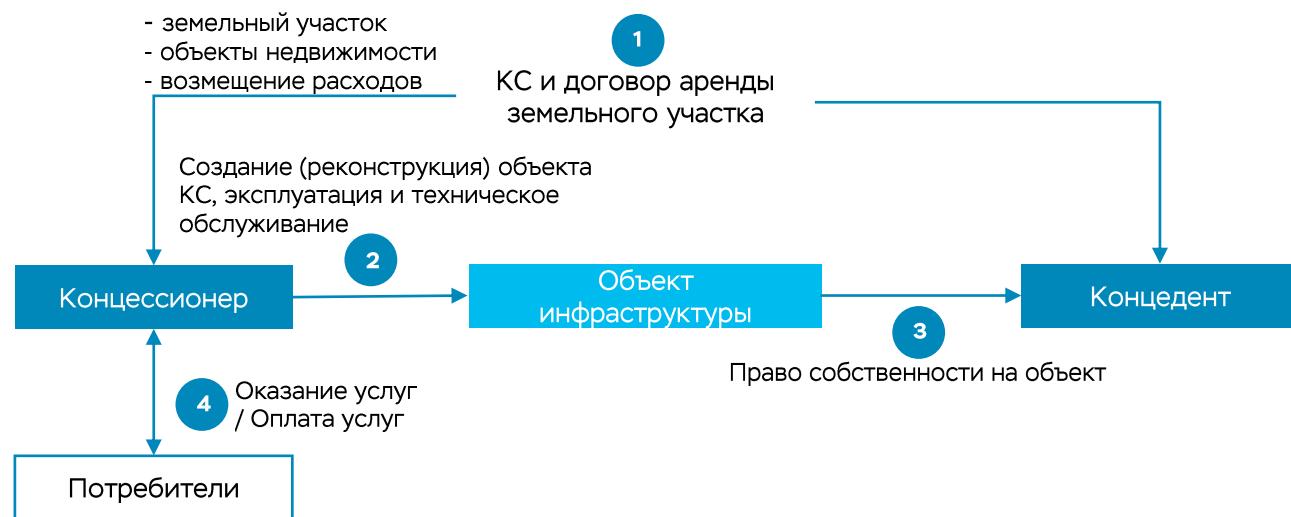


Объединение ресурсов и  
разделение рисков между  
сторонами



Наличие договорных  
отношений между частным и  
публичным партнером

# Концессионные соглашения



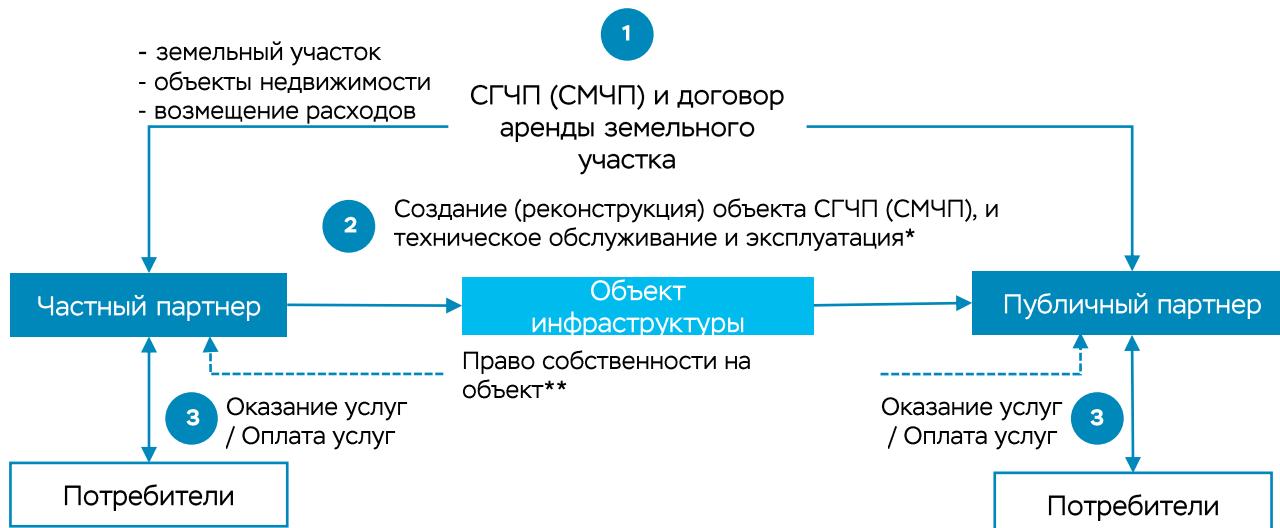
По концессионному соглашению концессионер обязуется за свой счет создать или реконструировать определенное этим соглашением имущество (объект концессионного соглашения)

Право собственности на такой объект принадлежит или будет принадлежать концеденту. Концессионер осуществляет деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения

Концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности



# Соглашения о ГЧП/МЧП



Государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство - юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве

Соглашение о ГЧП/МЧП заключают в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества



# Основные отличия ГЧП и концессий

Особенность	Концессия	ГЧП
Частная сторона	ИП, российское или иностранное юридическое лицо или действующая без образования юридического лица группа лиц по договору простого товарищества	Российское юридическое лицо, доля контроля государства в котором не может быть более 50%
Объекты соглашения, которые могут использоваться только в данном инструменте	Объекты тепло- и водоснабжения / водоотведения; федеральные, региональные и местные дороги; метрополитен; здания, строения и сооружения, предназначенные для складирования, хранения и ремонта имущества Вооруженных Сил РФ.	Частные автомобильные дороги; воздушные суда; стационарные и/или плавучие платформы, искусственные острова; подводные и подземные технические сооружения, переходы; объекты утилизации медицинских отходов; мелиоративные системы; объекты промышленности; объекты охотничьей инфраструктуры; вытрезвители.
Право собственности на объект после окончания срока соглашения	У публичной стороны	У частного партнера сохранение данного права после действия соглашения возможно только, если затраты частного партнера на создание объекта были более 50% совокупных затрат с учетом стоимости переданного имущества.
Основные обязанности сторон на стадии эксплуатации	Эксплуатация и техническое обслуживание частным партнером (концессионером)	Частный партнер обязан осуществить техническое обслуживание, эксплуатация может быть возложена на публичную сторону.
Оценка эффективности и сравнительного преимущества на этапе принятия решения о реализации проекта	Законодательно не установлена, но возможна	Обязательна. Требование об оценке эффективности и сравнительного преимущества на этапе принятия решения о реализации соглашения о ГЧП/МЧП прямо содержится в законе 224-ФЗ.
Минимальный срок соглашения	Не установлен	3 года



# Объекты ГЧП



Частные автомобильные дороги, элементы обустройства автомобильных дорог, объекты дорожного сервиса и т.д.



Железнодорожный транспорт



Трубопроводный транспорт



Морские и речные порты, суда



Аэродромы и их инфраструктура



Гидротехнические сооружения



Создание приютов для животных



Объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии



Подводные и подземные технические сооружения



Объекты здравоохранения, образования, культуры, спорта, туризма



Объекты утилизации и размещения твердых коммунальных отходов



Объекты благоустройства территорий



Объекты транспортной инфраструктуры и регулярные перевозки



Мелиоративные системы и объекты их инженерной инфраструктуры



Объекты охотничьей инфраструктуры



Объекты производства, переработки, хранения сельскохозяйственной продукции



Имущественные комплексы промпроизводства



Объекты информационных технологий и центры обработки данных



Объекты для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного опьянения



# Объекты концессионного соглашения

 Автомобильные дороги, элементы обустройства автомобильных дорог, объекты дорожного сервиса и т.д.

 Железнодорожный транспорт

 Трубопроводный транспорт

 Морские и речные порты, суда

 Аэродромы и их инфраструктура

 Гидротехнические сооружения

 Объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии

 Объекты социального обслуживания граждан

 Объекты здравоохранения, образования, культуры, спорта, туризма

 Объекты утилизации и размещения твердых коммунальных отходов

 Инфраструктура складирования, хранения и ремонта имущества Вооруженных Сил РФ

 Объекты транспортной инфраструктуры и регулярные перевозки

 Объекты теплоснабжения, системы горячего, холодного водоснабжения и водоотведения

 Объекты коммунальной инфраструктуры или коммунального хозяйства

 Объекты производства, переработки, хранения сельскохозяйственной продукции

 Объекты газоснабжения

 Объекты информационных технологий и центры обработки данных



# Основные участники рынка



## Публичный партнер / концедент

публично-правовые образования  
(федеральные/региональные органы  
власти, органы местного самоуправления)



## Частный партнер / концессионер

негосударственные субъекты предпринимательской  
деятельности (хозяйствующие субъекты).



## Институциональные инвесторы

банки, институты развития, НПФ,  
страховые компании и прочие.



## Юридические и финансовые советники Технические консультанты

# Результаты развития ГЧП и концессий





# Преимущества ГЧП

## Для государства

- Возможность реализовать инфраструктурный проект, соответствующий государственным нуждам и интересам
- Повысить качество оказания общественно-значимых услуг за счет привлечения частного партнера
- Существенно уменьшить объем финансового участия без увеличения долговой нагрузки
- Исключить бюджетные затраты на техническое обслуживание объекта
- Минимизировать затраты на разработку ГЧП-проекта и сократить срок отбора инвестора

## Для бизнеса

- Возможность инвестировать в долгосрочный проект с фиксированной доходностью под гарантии/обязательства государства.
- Увеличить выручку по проекту за счет оказания дополнительных платных услуг и/или применения различных решений, снижающих затраты.
- Самостоятельно проработать структуру и предложить проект соглашения в случае частной инициативы

# Недостатки ГЧП

## Для государства

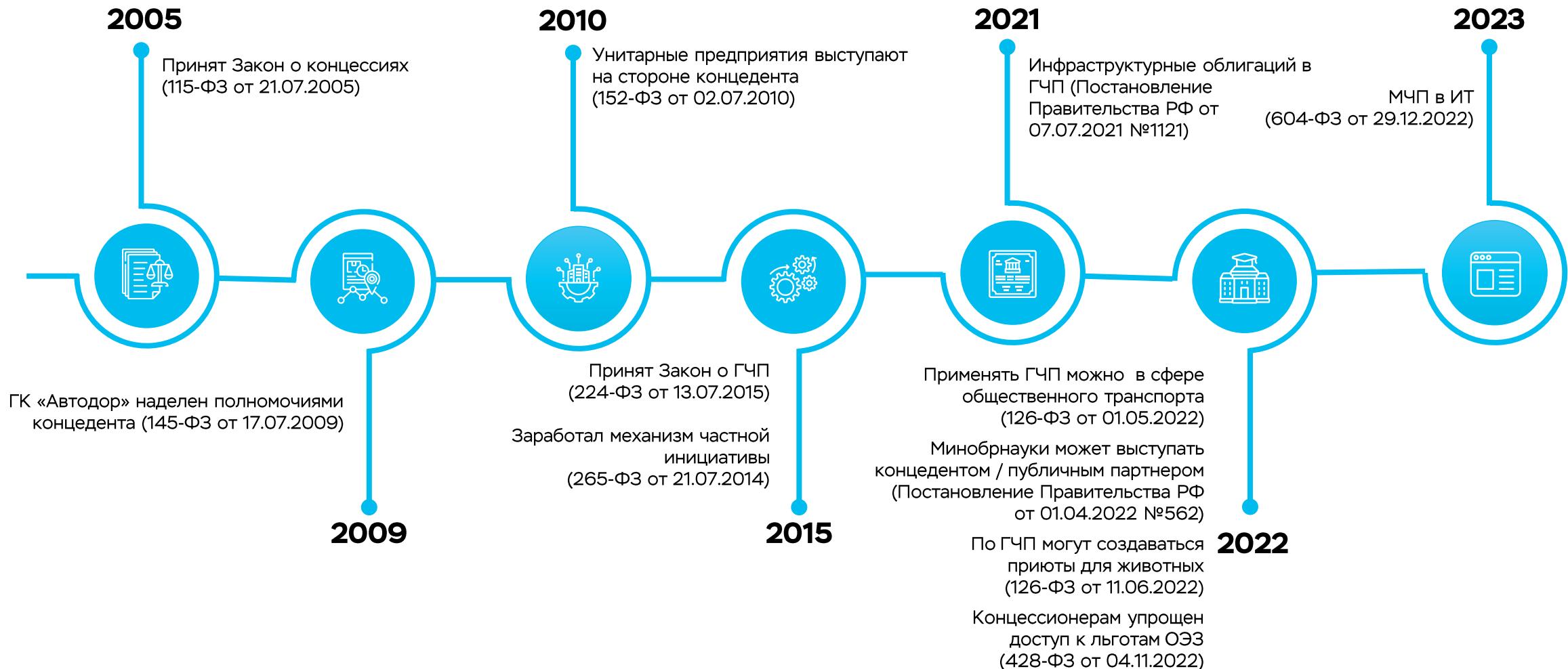
- Длительный срок реализации ГЧП-проектов снижает качество контроля над ними при смене управленческих команд
- Невозможность предусмотреть и закрепить в соглашениях форс-мажорные обстоятельства на длительную перспективу
- Перечень объектов соглашений ограничен законодательством

## Для бизнеса

- Сложные процедуры согласования внесения изменений в заключенные соглашения.
- Финансовые потоки по проектам зависят от многих факторов, которые в долгосрочных ГЧП-проектах сложно оценить.
- Трудоемкость разработки документации по ГЧП-проектам



# Ретроспектива





Банк России

## ПОЛЕЗНЫЕ РЕСУРСЫ



# Нормативные правовые акты

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ

Гражданский кодекс Российской Федерации часть первая от 30.11.1994 г. №51-ФЗ, часть вторая от 26.01.1996 №14-ФЗ, часть третья от 26.11.2001 г. №146-ФЗ и часть четвертая от 18.12.2006 №230-ФЗ

Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 г. №136-ФЗ.

Налоговый кодекс Российской Федерации часть первая от 31.07.1998 №146-ФЗ и часть вторая от 5.08.2000 г. N 117-ФЗ.

Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

Федеральный закон от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях»

Федеральный закон от 13.07.2015 №224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»



Подзаконные акты, принятые во исполнение федерального законодательства о ГЧП, на сайте Министерства экономического развития РФ  
[https://www.economy.gov.ru/material/departments/d22/gosudarstvenno\\_chastnoe\\_partnerstvo/federalnoe\\_zakonodatelstvo\\_v\\_sferе\\_gosudarstvenno\\_chastnogo\\_partnerstva/](https://www.economy.gov.ru/material/departments/d22/gosudarstvenno_chastnoe_partnerstvo/federalnoe_zakonodatelstvo_v_sferе_gosudarstvenno_chastnogo_partnerstva/)



Отдельные вопросы организации и реализации ГЧП и концессий могут регулироваться на региональном уровне



## Полезные ресурсы



Министерство  
экономического развития  
Российской Федерации  
<https://www.economy.gov.ru>



Национальный Центр ГЧП  
<https://pppcenter.ru/>



Платформа поддержки  
инфраструктурных проектов  
«РОСИНФРА»  
<https://rosinfra.ru/>



**Материалы Банка России в разделе: [cbr.ru/develop/](http://cbr.ru/develop/)**



«Основные направления развития финансового рынка Российской Федерации на 2023 год и период 2024 и 2025 годов» - ежегодно





Банк России

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**